

## **ТЕМА 1.4. Международное сотрудничество в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

### **1. Общие сведения о международной деятельности в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

#### **1.1. Деятельность Организации Объединенных Наций по координации международной гуманитарной помощи**

Организация и развитие широкомасштабного международного сотрудничества в области предупреждения, смягчения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций определяется в мировой практике стран, как одно из приоритетных направлений их деятельности.

Стратегия международных отношений МЧС Республики Беларусь направлена на укрепление положительного, прогрессивного гуманитарного имиджа Республики Беларусь, на развитие системы МЧС.

По данным Департамента Организации Объединенных Наций (ООН) по гуманитарным вопросам большинство природных и техногенных катастроф мира в настоящее время принимают такие масштабы, что ликвидация их последствий вызывает серьезные проблемы даже для высокоразвитых стран. Экономический ущерб часто составляет 5-10% от внутреннего валового продукта (ВВП). В развивающихся странах ущерб может достигать 30-40% ВВП. Возникающие проблемы диктуют необходимость и актуальность объединения усилий различных стран для проведения спасательных работ или оказания гуманитарной помощи, обмена передовыми технологиями, что в значительной мере способствует сокращению человеческих и экономических потерь государства при возникновении аварий или катастроф.

По данным ООН большинство природных и техногенных катастроф в настоящее время принимают такие масштабы, что ликвидация их последствий вызывает серьезные проблемы даже для высокоразвитых стран.

Возникающие проблемы диктуют необходимость объединения усилий различных стран для проведения спасательных работ или оказания гуманитарной помощи, обмена передовыми технологиями, что в значительной мере способствует сокращению человеческих и экономических потерь государства при возникновении аварий или катастроф. С учетом этого организация и развитие широкомасштабного международного сотрудничества в области предупреждения, смягчения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций определяется в мировой практике как одно из приоритетных направлений деятельности.

Международная гуманитарная помощь может оказываться:

правительствами стран;

Организацией Объединенных Наций;

Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца;

неправительственными организациями (международными и местными);

другими источниками (частными лицами, религиозными учреждениями и т. д.).

Как показала практика, работа по обеспечению гуманитарной помощи осложняется следующими проблемами:

ограниченными связями и слабыми партнерствами;  
нерегулярным сотрудничеством и непрогнозируемым потенциалом реагирования;

дублированием помощи;

недостаточной подотчетностью;

непоследовательным финансированием донорами.

Для противодействия этим проблемам требуется укреплять гуманитарную деятельность при обеспечении более эффективной координации на всех уровнях.

С того времени, когда ООН впервые осуществила координацию операций гуманитарной помощи в Европе в связи с разрушениями и массовым перемещением людей в годы Второй мировой войны, мировое сообщество возложило на нее функции по координации мер ликвидации последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф, с которыми власти отдельных государств не могут справиться самостоятельно.

Система координации гуманитарной помощи в ООН приведена на рис. 1.1.

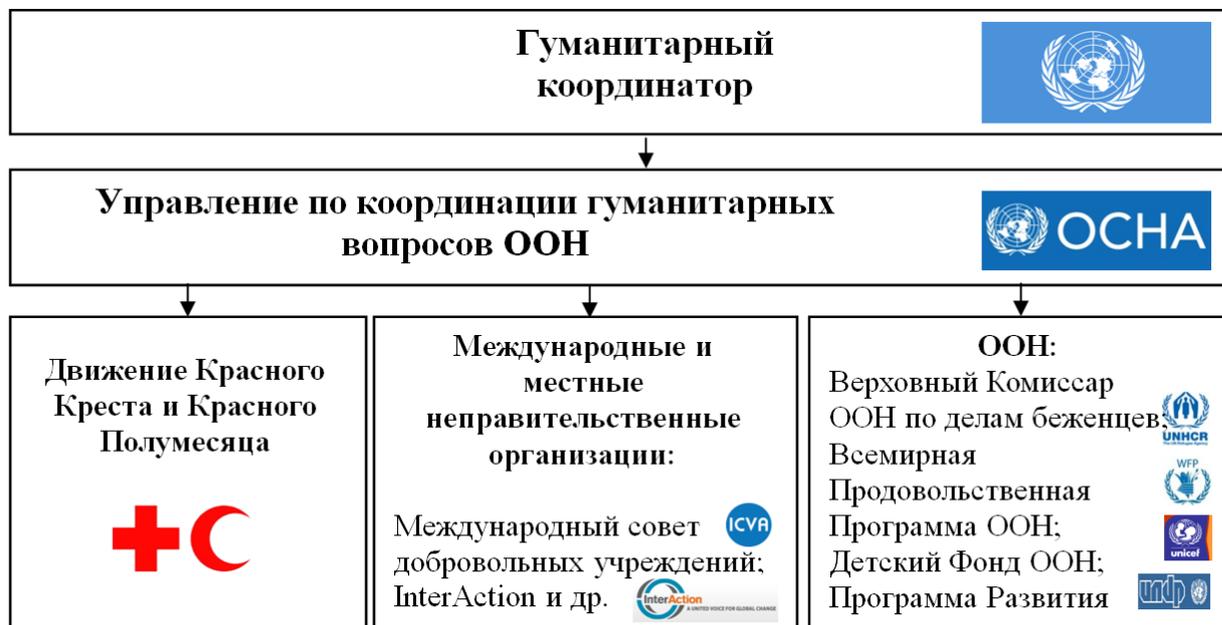


Рис. 1.1. Система координации гуманитарной помощи ООН

Основной функцией управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) является поддержка всех гуманитарных партнеров в: разрешении вопросов доступа к населению и территориям; содействии проведению оценок;

разработке планов действий и их мониторинге;  
сборе, анализе и распространении гуманитарной информации;  
написании консолидированных призывов об оказании гуманитарной помощи;

разработке гуманитарной политики;  
финансировании начальных мероприятий и др.

Для осуществления своей деятельности УКГВ располагает рядом гуманитарных средств и служб, которые помогают принимать более обоснованные решения и использовать общепринятые подходы к деятельности по обеспечению готовности и реагирования.

В их число входят:

#### ***Средства и службы управления информацией:***

 *Reliefweb* – веб-сайт, который круглосуточно освещает события, связанные со стихийными бедствиями, конфликтами и кризисами, с целью информирования международного гуманитарного сообщества. Группа редакторов *ReliefWeb*, находящихся в различных часовых поясах, ежедневно обрабатывает тысячи источников информации в поисках наиболее актуальных новостей, сводок, карт, аналитических отчетов и других материалов, касающихся гуманитарных вопросов ([www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)).

 *IRIN* – служба гуманитарных новостей и анализа, охватывающая регионы мира, события в которых зачастую не получают достаточного освещения, подвергаются неправильному толкованию или игнорируются. Она предлагает уникальные репортажи на английском, французском и арабском языках для более чем миллиона читателей в режиме реального времени и свыше 50 000 подписчиков по электронной почте. Благодаря дальнейшему распространению через газеты, социальные сети, веб-сайты, журналы, телевизионные и радиопередачи, эти материалы достигают многомиллионной аудитории ([www.irinnews.org](http://www.irinnews.org)).

 *REDHUM* – информационная служба гуманитарных новостей для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Служба содействует обмену информацией среди заинтересованных сторон и служит для облегчения процесса принятия решений в ликвидации последствий стихийных бедствий ([www.redhum.org](http://www.redhum.org)).

#### ***Средства и службы координации реагирования:***

 *ЮНДАК* – Группа экспертов ООН по оценке последствий бедствий и координации международного реагирования (*UNDAC*). Оценка, координация и управление информацией являются основными полномочиями ЮНДАК в ходе миссии по реагированию на чрезвычайные ситуации. В частности, при международном реагировании на землетрясение ЮНДАК осуществляет координацию проведения операций на местах посредством организации Международного

полевого оперативного координационного центра (*OSOCC*) для эффективного функционирования международных поисково-спасательных команд. Группа ЮНДАК управляется через отдел поддержки полевой координации (*FCSS*) в УКГВ, а на месте ЧС функционирует под руководством Резидента-координатора или Гуманитарного координатора ООН в пострадавшей стране (регионе).

Группа ЮНДАК объединяет около 200 экспертов более чем из 60 стран мира. При чрезвычайных ситуациях международного масштаба из группы ЮНДАК с учетом принципа региональности и специализации эксперта формируется миссия ООН в составе 6-7 человек, которые должны вылететь в район ЧС для оказания помощи в течение 12 ч с момента получения запроса и быть готовы находиться в пострадавшем регионе в течение 3-4 недель. Обязательными требованиями для эксперта ЮНДАК являются свободное владение английским языком, высокий профессиональный уровень в сфере международного реагирования и ежегодное участие в обучающих мероприятиях.

УКГВ мобилизует ЮНДАК в случае стихийных бедствий, когда пострадавшее государство запрашивает международную помощь и существует потребность в дополнительных международных ресурсах и их координации. Команда ЮНДАК может также осуществлять миссии по оценке готовности стран к стихийным бедствиям и национальных планов реагирования. По состоянию на декабрь 2014 г. специалисты ЮНДАК осуществили 242 миссии.



*ИНСАРАГ* – Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения (*INSARAG*). Группа *ИНСАРАГ* создана в 1991 г. в результате реализации инициатив международных поисково-спасательных отрядов, работавших вместе по ликвидации последствий землетрясений в Мексике (1985 г.) и в Армении (1988 г.). С тем, чтобы не дублировать существующие структуры, группа была сформирована в рамках имеющихся координационных гуманитарных механизмов под эгидой ООН. Поэтому секретариат группы организационно входит в состав УКГВ. В настоящее время *ИНСАРАГ* – это всемирная сеть, объединяющая более 80 стран и организаций под эгидой ООН. *ИНСАРАГ* занимается вопросами, связанными с проведением ПСР, в частности, занимается определением минимальных международных стандартов для ПСО и методологией международной координации при реагировании на землетрясения.

Под эгидой ООН *ИНСАРАГ* в 2002 г. добилась принятия Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 57/150 «Повышение эффективности и укрепление координации международной помощи при проведении поисково-спасательных операций в городах», которая определяет основные аспекты в деятельности группы. Помимо этого, она разрабатывает «Руководящие принципы и методологию проведения международных поисково-спасательных операций» *ИНСАРАГ*. Для примера, в данной резолюции особо подчеркивается, что каждое государство в первую очередь несет

ответственность за оказание помощи жертвам стихийных бедствий, случившихся на его территории, и поэтому пострадавшее государство должно играть главную роль «в инициировании, организации, координации и оказании гуманитарной помощи на своей территории». В резолюции также разъясняется, что международные ПСО являются дополнительными силами существующему национальному потенциалу, такому как национальная спасательная служба, а также подчеркивается важность своевременной координации деятельности всех этих ресурсов.

ИНСАРАГ состоит из нескольких региональных групп и делится по географическому принципу. Все эти элементы подотчетны Руководящей группе (*Steering Group*) ИНСАРАГ. Подобная структура обеспечивает выполнение целей ИНСАРАГ на региональном уровне и вместе с тем гарантирует, что они реализуются в одном ключе с решениями, принятыми на глобальном уровне (рис. 1.2).

Общее руководство ИНСАРАГ осуществляется Руководящей группой. Данная группа состоит из председателя ИНСАРАГ, председателей и заместителей председателей региональных групп, национальных контактных лиц стран, успешно прошедших международную аттестацию (IES), председателей специальных рабочих групп ИНСАРАГ, а также представителей секретариата ИНСАРАГ. Руководящая группа ИНСАРАГ управляет процессом принятия решений, являясь гарантом того, что опубликованные рекомендации и предпринимаемые действия согласованы в сообществе ИНСАРАГ.

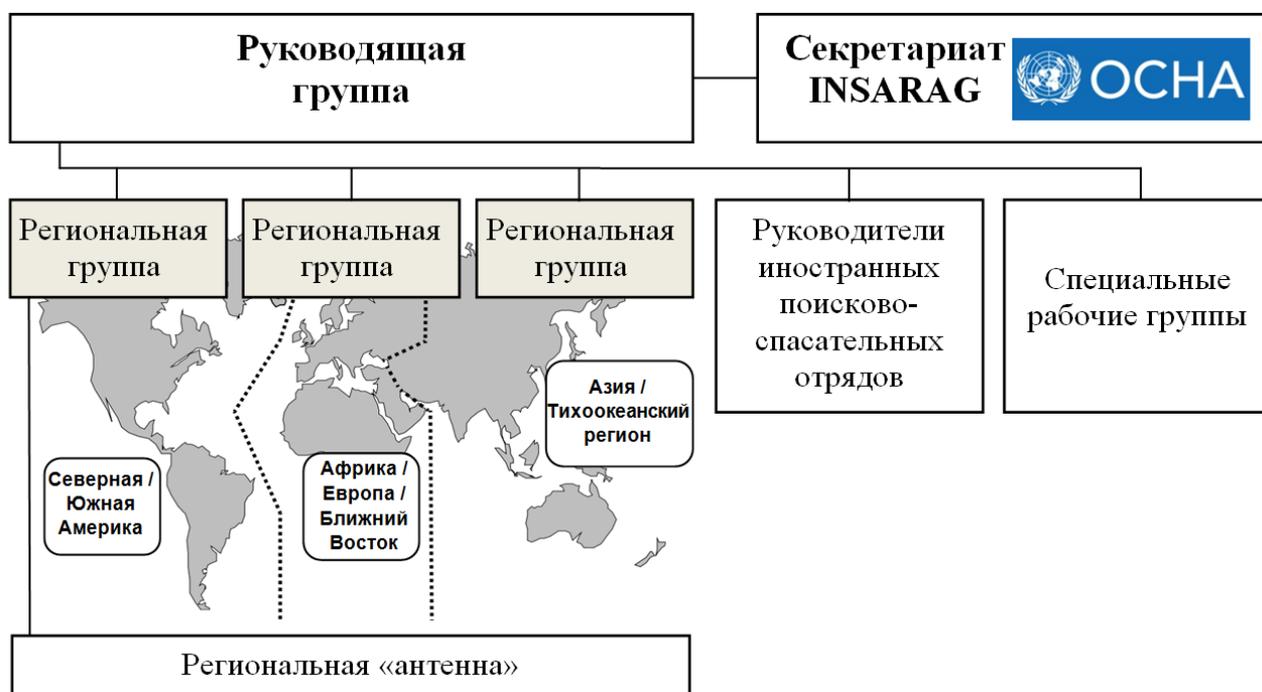


Рис. 1.2. Структура ИНСАРАГ

Посредством структурированного обмена информацией Секретариат ИНСАРАГ обеспечивает скоординированное взаимодействие между

различными элементами ИНСАРАГ, включая, при необходимости, передачу информации через Руководящую группу.

В 2005 г. была введена аттестация ПСО легкого, среднего и тяжелого класса, т. к. крупные чрезвычайные ситуации трансграничного масштаба показали, что участие неподготовленных подразделений в международных спасательных операциях не позволяет спасателям слаженно работать вместе и эффективно оказывать помощь пострадавшему государству. Странам-участницам система ИНСАРАГ дает отличную возможность повышения уровня подготовки к национальному и международному реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации, а также платформу для обмена опытом в сфере проведения ПСР.

Критериями для включения в международный перечень отрядов являются:

- высокий профессионализм в сфере проведения ПСР;

- знание международных стандартов ИНСАРАГ;

- готовность вылететь в пострадавший регион в течение 10 ч с момента получения информации о чрезвычайной ситуации;

- готовность автономно работать на месте ЧС в течение 10 сут. в круглосуточном режиме на одном участке – для среднего отряда, на двух участках одновременно – для тяжелого отряда;

- выездной состав не менее 38 человек для отряда среднего класса и не менее 55 человек – для отряда тяжелого класса;

- наличие персонала, свободно владеющего английским языком;

- наличие специализированного оборудования, позволяющего проводить поиск людей под завалами разрушенных зданий, а также резать и пробивать усиленные бетонные конструкции толщиной до 300 мм;

- наличие средств спутниковой связи;

- наличие в составе отряда кинологов, врачей и инженеров по строительным конструкциям;

- наличие прививок и вакцинаций для работы в неблагоприятных регионах;

- знание международной системы маркировки разрушенных зданий и сооружений.

Аттестация ПСО проводится с помощью чек-листа, все пункты которого должны быть выполнены для принятия положительного решения по аттестации.

В начале нынешнего столетия МЧС Республики Беларусь определило, что повышение эффективности проведения ПСР в городских условиях является одним из приоритетных направлений в развитии государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Возросшее количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера в границах городской застройки во всем мире в целом и в Беларуси, в частности, показало обоснованность и необходимость такого шага. Логичным следствием этого решения стало вступление Республики Беларусь в ИНСАРАГ в 2002 г., что позволило значительно расширить платформу для

обмена опытом с аварийно-спасательными службами других стран. В 2009 г. в ООН была направлена заявка на аттестацию белорусского ПСО.

На базе РОСН был сформирован отряд в количестве 70 спасателей, 4 поисковых собак и 4 единиц техники со специализированным оборудованием. Создана система оперативной мобилизации личного состава, обеспечена возможность автономного функционирования отряда в зоне чрезвычайной ситуации на срок до 10 сут. Специальное аварийно-спасательное оборудование было дополнено мощными гидродинамическими пилами и отбойниками, гидравлическим оборудованием, спутниковыми терминалами и телефонами, а также автомобилями повышенной проходимости. Сами спасатели обеспечены специальными комбинезонами для проведения ПСР и необходимыми средствами индивидуальной защиты. Также были внесены улучшения в процесс подготовки спасателей с учетом особенностей международного реагирования на чрезвычайные ситуации, проведено обучение английскому языку. Белорусский отряд готов к вылету в пострадавшее государство через 10 ч после поступления запроса о помощи. Для доставки могут быть использованы 2 самолета Ил-76 в соответствии с соглашением между МЧС и ОАО «Трансавиаэкспорт», а в случае необходимости реагирования на более короткие расстояния, например, в соседние страны – вертолеты Ми-26 Авиации МЧС.

В 2013 г. поисково-спасательный отряд РОСН аттестован как отряд тяжелого класса и включен в перечень отрядов, который рекомендуется Организацией Объединенных Наций для реагирования на чрезвычайные ситуации во всем мире. Аттестационная комиссия высоко оценила работу белорусских спасателей и подтвердила, что отряд соответствует уровню лучших ПСО мира. В настоящее время в мире насчитывается 40 ПСО, которые прошли аттестацию ИНСАРАГ, из них 27 – тяжелого класса.

 *GDACS* – глобальная система координации и оповещения – предназначена для информирования в режиме реального времени о стихийных бедствиях во всем мире и координации реагирования поисково-спасательных отрядов (рис. 1.3).

*GDACS* активируется при возникновении крупных стихийных бедствий, техногенных и экологических катастроф, ликвидация последствий которых превышает возможности страны, терпящей бедствие, и требует международной помощи. Информирование о чрезвычайных ситуациях (землетрясения, ураганы, вулканы, наводнения) производится путем рассылки *SMS*-сообщений и сообщений электронной почты. Предусмотрена свободная регистрация на сайте [www.gdacs.org](http://www.gdacs.org).

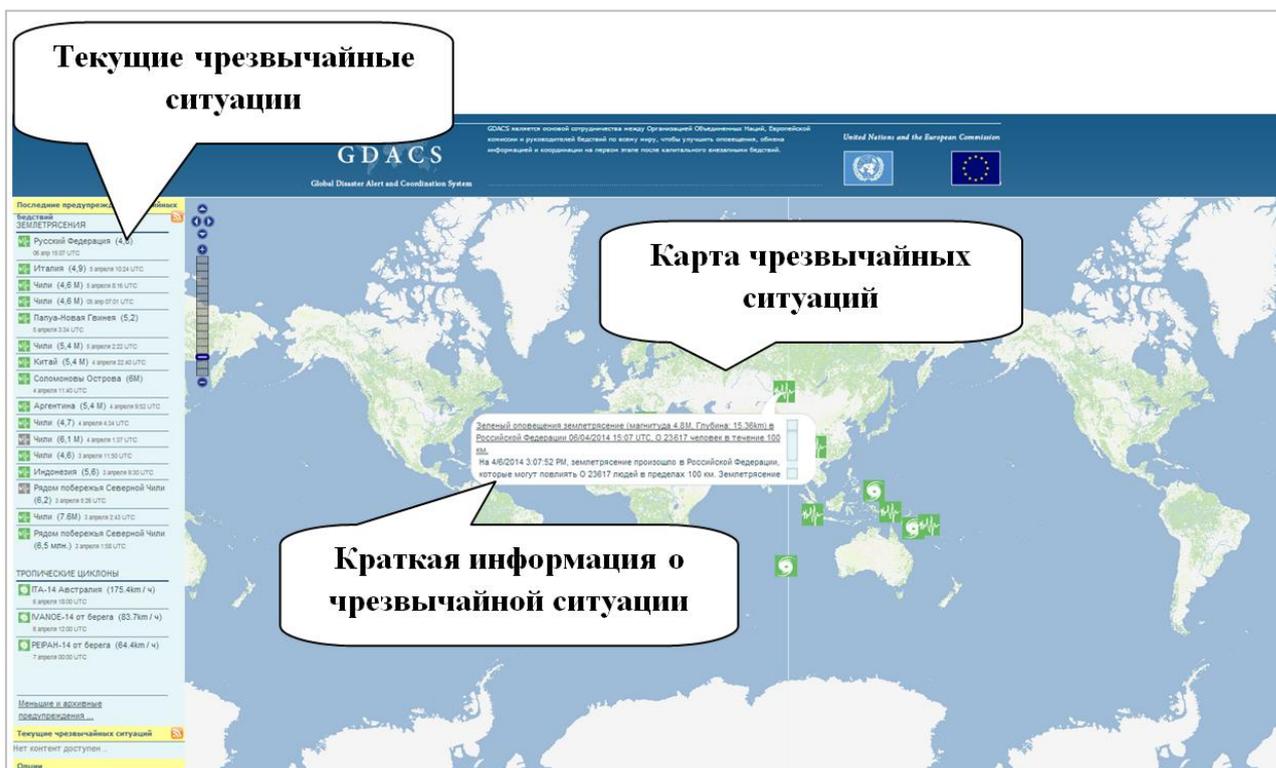


Рис. 1.3. Интерфейс системы координации и оповещения *GDACS*

Для удобства пользователей установлены уровни оповещения об опасности:

**красный**: тяжелый, возможно потребуется международная помощь;

**оранжевый**: средний, скорее всего международная помощь не потребуется;

**зеленый**: легкий, государство справится своими силами.

Также на сайте в первые минуты с момента возникновения чрезвычайной ситуации публикуется информация о возможных ее последствиях, которая включает в себя:

параметры чрезвычайной ситуации (магнитуда, место и т. д.);

карту с эпицентром события;

возможные последствия для населения;

вторичные последствия (оползни, цунами и т. д.);

сопутствующую информацию.

Для обеспечения обмена информацией между участниками реагирования на чрезвычайные ситуации и страной, терпящей бедствие, используется виртуальный международный координационный центр *OSOCC*. Доступ к виртуальному *OSOCC* ограничен, руководители правительственных и реагирующих организаций должны иметь пароль (рис. 1.4). Виртуальный *OSOCC* администрируется отделом поддержки полевой координации УКГВ ([www.vosocc.unocha.org](http://www.vosocc.unocha.org)).

GDACS - VirtualOSOCC - real-time disaster coordination

**VirtualOSOCC Login**  
restricted to disaster managers

Information exchange and coordination of bilateral assistance in the early phase after major disasters.

Username

Password

[Forgot your password](#)  
[Request an account](#)

**Ongoing Disasters**  
Virtual OSOCC latest updates

Disaster managers exchange information to coordinate international assistance. Summary reports of ongoing disaster discussions are published below.

**Virtual OSOCC**  
news and upcoming events

**NEWSLETTERS**  
[GDACS information flyer](#)

**GUIDELINES**  
[GDACS Guidelines](#)  
[GDACS XML standard \(draft\)](#)

**GDACS REPORTS**  
[Report annual GDACS meeting 2011](#)  
[Report GDACS Steering Committee 2010](#)  
[Report annual GDACS meeting 2010](#)

CURRENT GDACS ALERTS		
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:15.36km) in Russian Federation 06/04/2014 15:07 UTC, About 23617 people within 100km.	Sun, 06 Apr 2014 15:07:52 GMT	
● Green alert for tropical cyclone ITA-14. Population affected by Category 1 (120 km/h) wind speeds or higher is 19000.	Sun, 06 Apr 2014 18:00:00 GMT	
● Green alert for tropical cyclone IVANOE-14. Population affected by Category 1 (120 km/h) wind speeds or higher is 0.	Sun, 06 Apr 2014 12:00:00 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.9M, Depth:60km) in Italy 05/04/2014 10:24 UTC, 916888 people within 100km.	Sat, 05 Apr 2014 10:24:45 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.6M, Depth:49.77km) in Chile 05/04/2014 08:16 UTC, 239403 people within 100km.	Sat, 05 Apr 2014 08:16:32 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.6M, Depth:36.02km) in Chile 05/04/2014 07:01 UTC, 237794 people within 100km.	Sat, 05 Apr 2014 07:01:28 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 5.2M, Depth:62.59km) in Papua New Guinea 05/04/2014 03:34 UTC, 164012 people within 100km.	Sat, 05 Apr 2014 03:34:37 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 5.2M, Depth:32.17km) in Chile 05/04/2014 02:22 UTC, 2093658 people within 100km.	Sat, 05 Apr 2014 02:22:38 GMT	
● Green alert for tropical cyclone PFF-14. Population affected by Category 1 (120 km/h) wind speeds or higher is 0.	Mon, 07 Apr 2014 00:00:00 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:14.22km) in Papua New Guinea 04/2014 22:40 UTC, 6312375 people within 100km.	Fri, 04 Apr 2014 22:40:35 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:14.22km) in Papua New Guinea 04/2014 11:40 UTC, About 56313 people within 100km.	Fri, 04 Apr 2014 11:40:32 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:14.22km) in Papua New Guinea 04/2014 09:52 UTC, 111777 people within 100km.	Fri, 04 Apr 2014 09:52:08 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:14.22km) in Papua New Guinea 04/2014 04:34 UTC, About 35686 people within 100km.	Fri, 04 Apr 2014 04:34:28 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 4.8M, Depth:14.22km) in Papua New Guinea 03/2014 11:50 UTC, 235071 people within 100km.	Thu, 03 Apr 2014 11:50:47 GMT	
● Green earthquake alert (Magnitude 5.0M, Depth:11.1km) in Indonesia 03/04/2014 09:30 UTC, About 2272 people within 100km.	Thu, 03 Apr 2014 09:30:19 GMT	

Рис. 1.4. Интерфейс виртуального координационного центра OSOCC



Призывы, с которыми обращаются партнеры по гуманитарной деятельности, как правило, представлены двумя видами: призывы к совместным действиям (CAP), выпускаемые ежегодно, и экстренные призывы, выпускаемые в связи с внезапно возникшими чрезвычайными ситуациями (*Flash Appeal*). Призывы к совместным действиям, предназначенные для реагирования на продолжительные чрезвычайные ситуации, готовятся ежегодно и пересматриваются в середине года. Эти планы совместных действий позволяют гуманитарным организациям координировать, осуществлять и отслеживать предпринимаемые ими меры реагирования на чрезвычайные ситуации, а также совместно обращаться с призывами о предоставлении финансирования. Экстренные призывы разрабатываются при возникновении внезапных чрезвычайных ситуаций. Они формируют первоочередные, срочные, скоординированные меры гуманитарного реагирования и в идеале выпускаются в течение недели с момента возникновения чрезвычайной ситуации. Такие призывы охватывают первые 3-6 месяцев оказания помощи ([www.unocha.org/cap](http://www.unocha.org/cap)). Зачастую команда ЮНДАК готовит такие призывы на месте ЧС на основе оперативной информации.

Оперативное финансирование жизненно необходимых мероприятий обеспечивают объединенные фонды трех видов – центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (*CERF*), общий гуманитарный фонд (*CHF*s) и фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (*ERF*s). Вся

финансовая информация регистрируется службой финансового отслеживания.



*CERF* – центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации – был учрежден в 2006 г. Фонд с уставным капиталом в размере 500 млн долл. США регулярно пополняется за счет добровольных взносов. Их могут вносить как государства-члены ООН, так и физические и юридические лица. Основное преимущество фонда заключается в дотационном элементе. Находясь в ведении УКГВ, фонд обеспечивает оперативное первоначальное финансирование при возникновении гуманитарных кризисов, а также оказывает критически важную поддержку в случае недостаточного финансирования гуманитарных операций. В *CERF* имеется механизм предоставления грантов в размере до 450 млн долл. США, а также механизм кредитования в размере 30 млн долл. США. С 2006 г. из фонда выделено свыше 2,5 млрд долл. США на борьбу с чрезвычайными ситуациями в более чем 80 странах ([www.unocha.org/cerf](http://www.unocha.org/cerf)).



Фонд *CHF*s обеспечивает своевременное и прогнозируемое финансирование для решения самых насущных гуманитарных потребностей, обозначенных и сформулированных в *SAP* призыве. Фонд *ERF*s обеспечивает первоначальное финансирование мер реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации, не включенные в *SAP* призыв. Эти два фонда объединены механизмом финансирования «*Country-based Pooled Funds*» (*CBPF*).



Вся финансовая информация об оказании гуманитарной помощи регистрируется в режиме реального времени службой финансового отслеживания *FTS*. Информация размещается донорами и потребителями гуманитарной помощи ([www.fts.unocha.org](http://www.fts.unocha.org)).

## 1.2. Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы



Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК) создан в 1998 г. решением Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) как один из двух основополагающих компонентов политики по «укреплению практического сотрудничества в области оказания помощи при стихийных бедствиях и катастрофах на международном уровне». Вторым компонентом данной политики стало создание Евроатлантического подразделения реагирования на стихийные бедствия и катастрофы – нерегулярных многонациональных сил, состоящих из гражданских и военных подразделений, которые могут перебрасываться в любую страну СЕАП в случае крупного стихийного бедствия или техногенной катастрофы.

Основная функция ЕКЦРСБК заключается в координации деятельности НАТО и государств-партнеров по реагированию на стихийные бедствия и техногенные катастрофы в Евроатлантическом регионе.

Центр координировал действия в рамках более 45 операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т. ч. наводнений и лесных пожаров, а также занимался ликвидацией последствий землетрясений.

Операции включали в себя оказание содействия США после урагана «Катрина», а также – по просьбе правительства Пакистана – помощь по ликвидации последствий разрушительного землетрясения в октябре 2005 г. и сильных наводнений в июле 2010 г. С 11 сентября 2001 г. перед ЕКЦРСБК также была поставлена задача по ликвидации последствий радиационных, химических, бактериологических и ядерных инцидентов, в т. ч. последствий террористических актов.

Центр также является каналом для обмена информацией по содействию в условиях чрезвычайных ситуаций между НАТО и государствами-партнерами. Центр проводит семинары, на которых обобщается опыт операций и учений по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые координировались НАТО. Кроме этого, ЕКЦРСБК организует ежегодные крупномасштабные учения, в рамках которых отрабатываются эффективные методы взаимодействия.

Все эти задачи осуществляются при тесном сотрудничестве с УКГВ ООН, которое сохраняет за собой основную роль в координации операций по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. Центр был создан как региональный механизм по координации, поддержке и содействию деятельности ООН. Более того, основная функция ЕКЦРСБК заключается в координации, а не в руководстве. В случае стихийного бедствия или катастрофы, для ликвидации которой требуется помощь международного сообщества, отдельные государства-члены и государства-партнеры НАТО принимают решение о предоставлении содействия на основе информации, полученной от ЕКЦРСБК.

ЕКЦРСБК передает запрос НАТО и государствам-партнерам, которые в ответ направляют предложения о помощи в ЕКЦРСБК и/или непосредственно стране, подвергшейся стихийному бедствию или катастрофе. Центр использует инструмент «ЭйдМатрикс» для учета предложенной помощи (в т. ч. через другие международные организации и субъекты), помощи, принятой пострадавшей страной, сроков оказания содействия, помощи, в которой по-прежнему существует необходимость (либо последней информации о такой помощи), а также отслеживает ситуацию на местах. Эта информация передается НАТО и государствам-партнерам в виде ежедневных оперативных сводок и публикуется на сайте НАТО.

В разных странах-участницах регулярно организуются крупные учения по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф. На них отрабатывается порядок действий, проводится подготовка местных и международных участников, закрепляются навыки и возможности нерегулярного Евроатлантического подразделения реагирования на

стихийные бедствия и катастрофы и усваиваются опыт и уроки, необходимые для будущих операций.

Центр входит в состав Управления по операциям Международного секретариата и располагается в штаб-квартире НАТО в Брюсселе (Бельгия). Он укомплектован 5 прикомандированными сотрудниками из стран НАТО и их партнеров и 3 сотрудниками Международного секретариата. В условиях реального бедствия штат сотрудников ЕКЦРСБК может увеличиваться за счет дополнительного персонала, предоставляемого делегациями стран СЕАП в НАТО, либо международного гражданского и военного персонала НАТО. Кроме этого, ЕКЦРСБК имеет доступ к списку национальных гражданских экспертов, которые в случае крупной чрезвычайной ситуации могут привлекаться ЕКЦРСБК с целью предоставления консультаций в различных областях.

МЧС Республики Беларусь сотрудничает с НАТО с 2000 г. в рамках Индивидуальной программы партнерства Республики Беларусь и НАТО, Рабочей программы партнерства, программы «Партнерство ради мира», взаимодействуя с комитетом по чрезвычайному гражданскому планированию (СЕРС) в формате Совета Евроатлантического партнерства. Представители МЧС Республики Беларусь принимают участие в пленарных заседаниях СЕРС на постоянной основе с 2001 г. В ходе заседаний обсуждаются национальные презентации стран-участниц по организации готовности к кризисам и управления при чрезвычайных ситуациях и налаживаются контакты с зарубежными коллегами по профессиональным вопросам. Также представители МЧС участвуют в международных учениях, ознакомительных визитах и семинарах различного формата. В 2010 г. на базе ГУО «Институт переподготовки и повышения квалификации» МЧС Республики Беларусь создан международный региональный тренировочный центр для подготовки специалистов по обращению с химическими, биологическими, радиационными и ядерными веществами в соответствии с рекомендациями НАТО.

### 1.3. Механизм гражданской защиты Европейского союза



**European  
Civil Protection**

*Механизм гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС)* представляет собой сеть «чрезвычайных» структур (министерств, агентств, директоратов, департаментов и т. п.)

28 стран-членов ЕС, а также Исландии, Лихтенштейна, Македонии и Норвегии. Общую координацию их действий при реагировании на крупномасштабные чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами осуществляет Центр координации чрезвычайного реагирования (ЦКЧР) ЕС, который структурно входит в состав Гендиректората Еврокомиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите.

Основной задачей МГЗЕС является обеспечение взаимодействия служб гражданской защиты 32 государств Европы и Еврокомиссии в случае крупных чрезвычайных ситуаций, которые могут потребовать безотлагательного реагирования, в т. ч. на трансграничном и международном уровнях. Данная методология также распространяется на случаи возможной угрозы такого сценария.

МГЗЕС может оказывать поддержку в реагировании государствам, пострадавшим от разного рода катастроф и бедствий, в случае получения от них официального запроса о помощи. Имея в своем распоряжении выделенные для этих целей СиС служб гражданской защиты государств-участников, система МГЗЕС нацелена, в первую очередь, на спасение человеческих жизней, а также на защиту окружающей среды, объектов культурного наследия, государственной и частной собственности. СиС ЕС составляют т.н. модули гражданской защиты по соответствующим направлениям – спасательные, медицинские, авиационные, радиационной, химической и биологической защиты и т. п. Один модуль, например, может включать в себя несколько поисково-спасательных формирований или воздушных судов как из одной, так и из нескольких стран МГЗЕС. Участие стран-членов ЕС и других государств, входящих в МГЗЕС, в таких объединениях и выделение СиС из состава их служб гражданской защиты носит сугубо добровольный характер. Окончательное решение о привлечении того или иного формирования к реагированию на территории другого государства Евросоюза или в третьей стране всегда остается за национальным правительством.

Центр координации чрезвычайного реагирования ЦКЧР ЕС является оперативно-дежурной службой МГЗЕС, работающей в круглосуточном режиме. Он представляет собой не командный, а координационный центр и является платформой, по сути «службой одного окна», для доступа ко всей системе гражданской защиты Евросоюза. ЦКЧР ЕС находится в оперативном контакте со всеми штаб-квартирами (оперативными центрами) чрезвычайных служб государств, участвующих в МГЗЕС; собирает, обрабатывает и распространяет оперативную информацию о той или иной чрезвычайной ситуации; мобилизует и направляет в зону бедствия оперативную группу ЕС, которая, в случае реагирования за пределами Евросоюза, работает совместно с ЮНДАК и с Международным полевым координационным центром в зоне чрезвычайной ситуации (*OSOCC*); собирает и распространяет среди партнеров информацию о потребностях пострадавшего государства и первоочередных наименованиях гуманитарной помощи.

С учетом спектра возложенных задач количество сотрудников круглосуточных оперативно-дежурных смен составляет в режиме повседневной деятельности 2–3 человека, при чрезвычайной ситуации – до 12 человек. Центр укомплектован новейшими средствами связи, компьютерной и оргтехникой, специальным программным обеспечением, средствами визуализации и отображения цифровой информации, а также терминалами для осуществления сеансов видео-конференц-связи.

Оперативный информационный обмен в рамках МГЗЕС осуществляется посредством телефонной (стационарной, сотовой и спутниковой) связи, электронной почты, а также с использованием «Общей чрезвычайной координационной и информационной системы» (ОЧКИС).

ОЧКИС представляет собой защищенный веб-портал (доступ имеется только у оперативно-дежурных служб МГЗЕС), используемый для оповещения, мобилизации, приема запросов о помощи, сообщений о развитии ситуации и т. д. Эта информация предоставляется в режиме реального времени. Кроме того, в ОЧКИС находится постоянно обновляемая база данных по модулям гражданской защиты МГЗЕС, которые могут быть задействованы в рамках международного реагирования на чрезвычайные ситуации как внутри Евросоюза, так и за его пределами. В дальнейшем предполагается развитие ЦКЧР ЕС, в т. ч. и за счет установления информационных связей с партнерскими государствами и их союзами в деле борьбы с бедствиями.

МЧС Республики Беларусь плотно сотрудничает с Европейской комиссией по вопросам международной технической помощи. Реализуется ряд грантовых программ для Беларуси, в которых МЧС принимает участие: «Национальная программа технического сотрудничества с Республикой Беларусь», «Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности», программы добрососедства и партнерства «Регион Балтийского моря», «Латвия-Литва-Беларусь», «Беларусь-Польша-Украина».

#### **1.4. Сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств**



В соответствии с Соглашением о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участниками которого являются все 11 государств Содружества Независимых Государств (СНГ), для эффективной реализации его положений Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 г. был создан Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (МГС по ЧС) и утверждено Положение о нем. В состав Совета в качестве полномочных представителей входят, как правило, первые заместители руководителей министерств и ведомств по чрезвычайным ситуациям государств-участников СНГ.

Также 9 декабря 1994 г. создан Корпус сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера из национальных подразделений государств-участников СНГ.

Определено, что организационная структура и состав подразделений, входящих в силы Корпуса, утверждаются Решением Совета глав правительств СНГ. Орган управления Корпусом является коллегиальным, создается МГС по ЧС и подчиняется этому совету. В состав органа

управления входят не менее двух представителей от каждого государства Содружества, которые постоянно работают в своих государствах. Применение сил Корпуса осуществляется по просьбе правительства государства-участника СНГ, которое, обращаясь за необходимой помощью, указывает конкретные виды и объемы запрашиваемой помощи. Количество СиС Корпуса, необходимых для ликвидации конкретной чрезвычайной ситуации, определяется МГС по ЧС по согласованию с государством, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация. Решение о применении СиС Корпуса принимает Председатель Совета глав правительств СНГ по представлению МГС по ЧС на основании обращения правительства государства, в котором возникла чрезвычайная ситуация.

Общее руководство силами Корпуса в районе операции по ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляется органом управления, назначенным правительством государства, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация. Материально-техническое обеспечение сил Корпуса осуществляется за счет государства, в котором возникла чрезвычайная ситуация. Подразделения, направляемые в район действий, обеспечиваются довольствием не менее чем на 3 сут. Воинские формирования, выделенные в состав Корпуса, могут вооружаться в соответствии с Женевской конвенцией 1949 г. только для своей охраны (личным стрелковым оружием).

Также в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 30.05.2014 утвержден новый реестр формирований Корпуса сил СНГ.

В целях совершенствования профессионализма и отработки навыков подразделения, входящие в состав Корпуса сил СНГ, принимают участие в командно-штабных учениях и тренировках подразделений Корпуса сил СНГ.

### **1.5. Сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности**



*Странами-участницами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в 2007 г. сформирован Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств-членов ОДКБ (КСЧС), который является постоянно действующим рабочим органом организации.*

В соответствии с резолюцией Президента Республики Беларусь членом КСЧС от Республики Беларусь является Министр по чрезвычайным ситуациям.

В целях выполнения мероприятий, предусмотренных решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 19 декабря 2012 г. «Об Основных направлениях развития системы коллективного реагирования государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности на чрезвычайные ситуации» разработано Положение о порядке реагирования государств-членов ОДКБ на чрезвычайные ситуации, а также План работы государств-членов ОДКБ по развитию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации на 2014-2016 гг. План направлен на повышение

уровня безопасности государств-членов ОДКБ при воздействии дестабилизирующих факторов, вызванных природными, техногенными и другими воздействиями, приводящими к чрезвычайным ситуациям и гуманитарным катастрофам, повышение уровня взаимодействия национальных систем реагирования на чрезвычайные ситуации, последствия которых не могут быть ликвидированы усилиями пострадавшего государства-члена ОДКБ.

*Основные направления реализации плана:*

развертывание в регионах коллективной безопасности ОДКБ гуманитарных центров;

развитие единого информационно-программного пространства Организации;

создание механизма закупок специальной техники и вооружения;

совершенствование системы подготовки кадров для чрезвычайных ведомств государств-членов ОДКБ;

сотрудничество государств-членов ОДКБ при проведении учений и других практических мероприятий.

Также проводятся международные научно-практические конференции, специализированные выставки, учения и другие совместные мероприятия по отработке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ОДКБ на чрезвычайные ситуации.

## **2. Реализация основных направлений деятельности МЧС в рамках международного сотрудничества по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

*Основными направлениями международного сотрудничества МЧС Беларуси являются:*

сотрудничество и интеграция усилий с государствами, имеющими общие границы с Республикой Беларусь, а также связанными с ней традиционными узлами сотрудничества или общими интересами;

сотрудничество со странами дальнего зарубежья, располагающими большим потенциалом, опытом или историческими традициями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сотрудничество с различными международными образованиями;

оказание международной гуманитарной помощи.

*Основными мероприятиями международного сотрудничества являются:*

установление контактов и развитие сотрудничества с зарубежными аварийно-спасательными службами, международными образованиями, молодежными, волонтерскими и спортивными движениями спасателей-пожарных;

обмен и распространение передового опыта в области технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, помощи и спасения;

подготовка национальных кадров и специалистов зарубежных аварийно-спасательных служб;

развитие современной международной договорно-правовой базы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

подготовка и реализация с зарубежными партнерами совместных проектов технического, социального и гуманитарного характера;

организация оказания гуманитарной помощи зарубежным странам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

***Приоритетами в международной деятельности являются:***

общегосударственные интересы;

укрепление и развитие наработанных двухсторонних и многосторонних контактов и сотрудничества;

перманентный поиск и установление новых международных отношений для организации взаимовыгодного сотрудничества;

подготовка и реализация совместных проектов сотрудничества;

активизация регионального и приграничного сотрудничества.

Как уже отмечалось выше, одним из приоритетных направлений деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь является оказание международной гуманитарной помощи иностранным государствам.

Порядок оказания международной гуманитарной помощи Республикой Беларусь определен Указом Президента Республики Беларусь от 27 июня 2011 г. № 269 «Об утверждении положения о порядке оказания Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи».

При этом *международной гуманитарной помощью являются* безвозмездно передаваемые Республикой Беларусь государству, пострадавшему вследствие чрезвычайных ситуаций, денежные средства, продовольствие, лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинская техника, товары народного потребления первой необходимости для обеспечения жизнедеятельности населения, пострадавшего вследствие чрезвычайной ситуации, а также *проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ*, оказание медицинской и психологической помощи лицам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства.

Гуманитарная помощь иностранному государству может быть оказана при поступлении от него соответствующего запроса, а также по поручению Главы государства, Совета Министров Республики Беларусь.

При поступлении запроса иностранного государства об оказании гуманитарной помощи Министерство иностранных дел совместно с МЧС, Министерством финансов в течение суток направляют в Совет Министров Республики Беларусь информацию о целесообразности оказания гуманитарной помощи.

При этом учитываются внешнеполитические и внешнеэкономические интересы Республики Беларусь, финансовые возможности оказания такой помощи, включая выделение материальных ценностей из государственного материального резерва, а также возможность направления персонала и оснащения для оказания гуманитарной помощи и доставки гуманитарной помощи воздушным и (или) наземным транспортом.

Решение об оказании гуманитарной помощи иностранному государству принимается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, а также Министром по чрезвычайным ситуациям (при наличии заключенного международного договора), если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

По поручению Совета Министров Республики Беларусь МЧС готовит и вносит в установленном порядке проект постановления Совета Министров Республики Беларусь об оказании гуманитарной помощи.

В проекте постановления (рис. 1.5), как правило, определяются виды, объемы, условия и иные вопросы оказания гуманитарной помощи, район действия персонала для оказания гуманитарной помощи, его задачи, численность, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, включая вопросы вывоза (ввоза) оснащения для оказания гуманитарной помощи, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

<p>Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 4 сентября 2013 г. N 5/37764</p> <p align="center"><b>ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b> 3 сентября 2013 г. N 781</p> <p align="center"><b>ОБ ОКАЗАНИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b></p> <p>В соответствии с <a href="#">пунктом 3</a> Положения о порядке оказания Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 27 июня 2011 г. N 269, Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Министерству по чрезвычайным ситуациям и Министерству сельского хозяйства и продовольствия отпустить материальные ценности для оказания гуманитарной помощи Амурской области Российской Федерации согласно <a href="#">приложению</a> в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.</li> <li>2. Министерству по чрезвычайным ситуациям, Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству транспорта и коммуникаций произвести оформление гуманитарной помощи.</li> <li>3. Министерству транспорта и коммуникаций обеспечить доставку указанных в <a href="#">приложении</a> к настоящему постановлению детского питания - авиационным транспортом, продовольственного картофеля и мясных консервов - железнодорожным транспортом в Амурскую область Российской Федерации.</li> <li>4. Министерству транспорта и коммуникаций и Министерству иностранных дел обеспечить согласование вопроса об оперативной доставке гуманитарного груза железнодорожным транспортом с компетентными органами Российской Федерации.</li> <li>5. Министерству иностранных дел организовать передачу в установленном порядке гуманитарной помощи Амурской области Российской Федерации.</li> <li>6. Министерству финансов возместить за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на финансирование расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами:             <ul style="list-style-type: none"> <li>Министерству по чрезвычайным ситуациям (по ценам на дату закладки) и Министерству сельского хозяйства и продовольствия - стоимость материальных ценностей, указанных в <a href="#">приложении</a> к настоящему постановлению;</li> <li>Министерству по чрезвычайным ситуациям, Министерству транспорта и коммуникаций, Министерству иностранных дел и Министерству сельского хозяйства и продовольствия - стоимость транспортных, командировочных и других расходов, связанных с доставкой гуманитарной помощи в Амурскую область Российской Федерации.</li> </ul> </li> <li>7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.</li> </ol> <p>Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь</p> <p align="right">В.Семашко</p>	<p align="right">Приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь 03.09.2013 N 781</p> <p align="center"><b>ПЕРЕЧЕНЬ</b> <b>МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ</b> <b>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Наименование</th> <th>Ответственные за отпуск материальных ценностей</th> <th>Количество</th> <th>Стоимость, рублей</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Мясные консервы "Говядина тушеная", банок</td> <td>Министерство по чрезвычайным ситуациям (государственный материальный резерв)</td> <td>118395</td> <td>2731135860</td> </tr> <tr> <td colspan="4">Детское питание, банок:</td> </tr> <tr> <td>"Говядина с гречневой крупой"</td> <td>Министерство сельского хозяйства и продовольствия</td> <td>22767</td> <td>188879585</td> </tr> <tr> <td>"Говядина с картофелем"</td> <td>"--"</td> <td>1173</td> <td>5255392</td> </tr> <tr> <td>"Говядина с картофелем" (с легко вскрывающейся крышкой)</td> <td>"--"</td> <td>159993</td> <td>808557275</td> </tr> <tr> <td>"Говядина с кукурузной крупой"</td> <td>"--"</td> <td>1088</td> <td>8693555</td> </tr> <tr> <td>"Кюпа"</td> <td>"--"</td> <td>1323</td> <td>10642609</td> </tr> <tr> <td>"Ладушки"</td> <td>"--"</td> <td>4886</td> <td>38245654</td> </tr> <tr> <td>"Мальвина"</td> <td>"--"</td> <td>80582</td> <td>618265395</td> </tr> <tr> <td>"Пюре из говядины с лактулозой"</td> <td>"--"</td> <td>77340</td> <td>650050434</td> </tr> <tr> <td>Продовольственный картофель, тонн</td> <td>"--"</td> <td>1000</td> <td>2000000000</td> </tr> <tr> <td><b>Итого</b></td> <td></td> <td></td> <td><b>7059725759</b></td> </tr> </tbody> </table>	Наименование	Ответственные за отпуск материальных ценностей	Количество	Стоимость, рублей	Мясные консервы "Говядина тушеная", банок	Министерство по чрезвычайным ситуациям (государственный материальный резерв)	118395	2731135860	Детское питание, банок:				"Говядина с гречневой крупой"	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	22767	188879585	"Говядина с картофелем"	"--"	1173	5255392	"Говядина с картофелем" (с легко вскрывающейся крышкой)	"--"	159993	808557275	"Говядина с кукурузной крупой"	"--"	1088	8693555	"Кюпа"	"--"	1323	10642609	"Ладушки"	"--"	4886	38245654	"Мальвина"	"--"	80582	618265395	"Пюре из говядины с лактулозой"	"--"	77340	650050434	Продовольственный картофель, тонн	"--"	1000	2000000000	<b>Итого</b>			<b>7059725759</b>
Наименование	Ответственные за отпуск материальных ценностей	Количество	Стоимость, рублей																																																		
Мясные консервы "Говядина тушеная", банок	Министерство по чрезвычайным ситуациям (государственный материальный резерв)	118395	2731135860																																																		
Детское питание, банок:																																																					
"Говядина с гречневой крупой"	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	22767	188879585																																																		
"Говядина с картофелем"	"--"	1173	5255392																																																		
"Говядина с картофелем" (с легко вскрывающейся крышкой)	"--"	159993	808557275																																																		
"Говядина с кукурузной крупой"	"--"	1088	8693555																																																		
"Кюпа"	"--"	1323	10642609																																																		
"Ладушки"	"--"	4886	38245654																																																		
"Мальвина"	"--"	80582	618265395																																																		
"Пюре из говядины с лактулозой"	"--"	77340	650050434																																																		
Продовольственный картофель, тонн	"--"	1000	2000000000																																																		
<b>Итого</b>			<b>7059725759</b>																																																		

**Рис. 1.5. Пример Постановления Совета Министров Республики Беларусь об оказании гуманитарной помощи**

Совет Министров Республики Беларусь в течение 3 календарных дней со дня поступления проекта постановления вносит его в установленном

порядке на рассмотрение Президента Республики Беларусь через Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь.

При наличии заключенного с иностранным государством международного договора о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и необходимости экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации и их последствия на территории иностранного государства решение о направлении персонала и оснащении органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям для оказания гуманитарной помощи на срок до 10 календарных дней принимается Министром по чрезвычайным ситуациям или лицом, исполняющим его обязанности, по согласованию с Президентом Республики Беларусь. При включении в состав персонала для оказания гуманитарной помощи представителей других государственных органов (организаций) решение должно быть согласовано этими государственными органами (организациями).

Согласование осуществляется путем обращения Министра по чрезвычайным ситуациям или лица, исполняющего его обязанности, на имя Президента Республики Беларусь через Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь.

Приказом МЧС Республики Беларусь от 07.10.2014 № 200 «Об организации работы по оказанию Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи» определены ответственные должностные лица и алгоритмы подготовки и оказания международной гуманитарной помощи на территории государства, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Отдельно следует остановиться на *проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории других государств.*

Приказом МЧС Республики Беларусь от 04.07.2011 № 142 определен состав СиС сводных отрядов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и перечень АСР, выполняемых на территории других государств, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций.

Согласно данному приказу ***сводными отрядами могут выполняться следующие виды аварийно-спасательных работ:***

1. *В составе Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности:*

поисково-спасательные работы;  
оказание первой медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайной ситуации;  
тушение пожаров;  
разборка завалов;  
доставка гуманитарного груза в зону чрезвычайной ситуации для пострадавшего населения.

2. *В составе Корпуса Сил Содружества Независимых Государств:*

поисково-спасательные работы;  
оказание первой медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайной ситуации;

тушение пожаров;  
разборка завалов, расчистка маршрутов;  
укрепление или обрушение поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий, сооружений;  
радиационный, химический контроль личного состава, участвующего в АСР, аварийно-спасательных средств, населения, объектов внешней среды;  
проведение работ по дезактивации, дегазации и демеркуризации;  
работы, проводимые в условиях повышенной радиации;  
работы по ликвидации (локализации) на водных акваториях разливов нефти, нефтепродуктов, химических и других экологически опасных веществ;  
аварийные подводно-технические (водолазные) работы;  
доставка гуманитарного груза в зону чрезвычайной ситуации для пострадавшего населения.

*3. При реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с химическими и радиационными авариями:*

оказание первой медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайной ситуации;  
десантирование спасателей и грузов;  
радиационный, химический контроль личного состава, участвующего в АСР, аварийно-спасательных средств, населения, объектов внешней среды;  
проведение работ по дезактивации, дегазации и демеркуризации;  
работы, проводимые в условиях повышенной радиации;  
доставка гуманитарного груза в зону чрезвычайной ситуации для пострадавшего населения.

*4. При реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с наводнениями:*

поисково-спасательные работы;  
оказание первой медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайной ситуации;  
десантирование спасателей и грузов;  
аварийные подводно-технические (водолазные) работы;  
доставка гуманитарного груза в зону чрезвычайной ситуации для пострадавшего населения.

*5. При реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с крупными пожарами в природных экосистемах:*

поисково-спасательные работы;  
оказание первой медицинской помощи пострадавшим в зоне чрезвычайной ситуации;  
десантирование спасателей и грузов;  
тушение пожаров;  
доставка гуманитарного груза в зону чрезвычайной ситуации для пострадавшего населения.

Состав сил, а также материально-техническое оснащение сводных отрядов зависят от видов выполняемых АСР. При этом должно соблюдаться условие, что время их автономной работы должно быть не менее 10 сут.

Время готовности сводных отрядов к выдвигению и выполнению задач должно составлять не более 12 ч после принятия решения об их направлении на территорию другого государства.

Координацию действий по формированию и направлению сводных отрядов на территорию пострадавшего государства осуществляет управление аварийно-спасательных служб и ликвидации чрезвычайных ситуаций и управление международного сотрудничества МЧС Республики Беларусь.

В 2010 г. сводный отряд МЧС Республики Беларусь привлекался для тушения лесных пожаров на территории Российской Федерации. Авиация МЧС регулярно оказывает помощь в тушении лесных пожаров в Греции и Турции. В мае 2014 г. была направлена помощь в Республику Сербия (в связи с обширным наводнением) в виде двух вертолетов Ми-8, укомплектованных специальным оборудованием, спасателями и экипажем, для проведения поисково-спасательных работ на водах, а также груза гуманитарной помощи на самолете Ил-76.

Всего Республика Беларусь, начиная с 1999 г., оказывала гуманитарную помощь 40 раз, 3 раза оказывалась помощь белорусским гражданам за рубежом. Больше всего гуманитарная помощь оказывалась странам-соседям (Российская Федерация, Украина), странам-участницам СНГ (Молдова, Таджикистан) и государствам, которые являются стратегическими партнерами Республики Беларусь (Китайская Народная Республика, Куба).

Кроме того, в период с 1999 по 2015 гг. МЧС заключены 33 международных договора о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативного оповещения о ядерных авариях с Австрийской Республикой, Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Социалистической Республикой Вьетнам, Грузией, Республикой Индонезия, Исламской Республикой Иран, Итальянской Республикой, Республикой Казахстан, Государством Катар, Республикой Корея, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Молдова, Республикой Польша, Российской Федерацией, Сирией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной, Швейцарской Конфедерацией, Японией, Организацией Объединенных Наций.

Ведется работа по заключению международных договоров о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с Республикой Индия, Румынией, Республикой Болгария, Государством Кувейт, Турецкой Республикой, оперативного оповещения о ядерных авариях с Литовской Республикой.